



COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: **DIPARTIMENTO RAGIONERIA -  
RAGIONIERE GENERALE**

SERVIZIO: **CONTROLLO EQUILIBRI FINANZIARI**

**Proposta al Consiglio**

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

SG: 218 del 09/06/2022

DGC: 224 del 06/06/2022

Cod. allegati: L 1030\_2022\_9

Proposta di deliberazione prot. n° 11

del 06/06/2022

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 208**

**OGGETTO:** PROPOSTA AL CONSIGLIO - Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 del D.Lgs. 267/2000; rilevati dai Servizi dell'ente nell'ambito dell'attività di verifica e ricognizione finalizzata alla transazione dei crediti commerciali al 31/12/2020, ai sensi dei commi 574 e 575 della Legge 234/2021.

Il giorno 13/06/2022, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Nove Amministratori in carica:

**SINDACO:**

P A

Gaetano MANFREDI

✓	
---	--

**ASSESSORI:**

P A

Maria FILIPPONE

	✓
--	---

(Vicesindaco)

Paolo MANCUSO

✓	
---	--

Pier Paolo BARETTA

	✓
--	---

Antonio DE IESU

✓	
---	--

Teresa ARMATO

✓	
---	--

Edoardo COSENZA

✓	
---	--

P A

Vincenzo SANTAGADA

✓	
---	--

Laura LIETO

✓	
---	--

Emanuela FERRANTE

✓	
---	--

Luca TRAPANESE

	✓
--	---

Chiara MARCIANI

✓	
---	--

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Maria Filippone*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale  
*Dr.ssa Monica Cinque*

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

**Premesso che**

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D.Lgs. n.267/00 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità, classificandoli in cinque tipologie, lettere da a) ad e) del comma 1 dell'articolo medesimo;
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- il Comune di Napoli ha aderito alla procedura di transazione dei crediti commerciali al 31/12/2020 ai sensi dei commi 574 e 575 della Legge 234/2021;

**Dato atto che**

- con nota PG 394970 del 19/05/2022, è stato dato avvio alla procedura di ricognizione straordinaria dei debiti fuori bilancio, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera e), precisando che, per esigenze di celerità del procedimento, sarebbe stata predisposta un'unica deliberazione finalizzata al riconoscimento della legittimità di detti debiti, ferma restando la responsabilità dei singoli dirigenti in ordine alla ricorrenza delle condizioni necessarie ai fini del riconoscimento, attestate mediante la redazione delle schede denominate "attestazione di regolarità amministrativa" e "relazione illustrativa";
- in allegato alla nota sopra richiamata, risultava presente quale allegato 1 l'elenco predisposto dall'UOA Transazioni ex L. 234/2021 sulla base delle segnalazioni già effettuate da diversi Servizi dell'Amministrazione durante la fase propedeutica all'individuazione del novero dei crediti oggetto di transazione, che riportava n. 124 debiti per un ammontare complessivo di € 15.133.406,39
- a seguito dell'istruttoria effettuata dagli stessi Servizi titolari dei procedimenti di spesa, sono intervenute una serie di modifiche rispetto all'elenco inizialmente predisposto, per le ragioni di seguito sinteticamente riportate:
  - o si è rilevata l'avvenuta inclusione di n. 8 debiti fuori bilancio nella deliberazione di ricognizione riferita ai debiti di cui alla lettera a) del D. Lgs. 267/2000 riguardante gli ultimi 2 mesi del 2021, attesa la presenza di fatture commerciali per il pagamento delle quali i creditori erano già in possesso di titolo esecutivo (decreti ingiuntivi o ordinanze di assegnazione). Pertanto, detti debiti sono stati espunti dall'elenco, in quanto la copertura risulta essere già assicurata con altra proposta di deliberazione;
  - o diversi Servizi, a seguito di ulteriori verifiche, hanno ravvisato in alcuni casi la presenza di una copertura totale o parziale su residui passivi, ferma restando in ogni caso l'inclusione di detti crediti tra quelli soggetti a falcidia secondo le percentuali stabilite dall'articolo 1 comma 574 della L. 234/2021;
  - o per un debito di rilevante ammontare, il Servizio Polizia Locale ha attestato che "non costituisce un credito certo, liquido ed esigibile al 31.12.2020", in quanto "prestazione terminata nel corso del 2021, con richieste della ditta presentate nel mese di febbraio 2022 e con istruttoria terminata nel corso di questo mese di maggio";

**Il Segretario Generale**  
**Dr.ssa Monica Cinque**

**Rilevato che**

- alla luce delle verifiche e dei riscontri da parte dei Servizi competenti, i debiti per i quali i Servizi hanno confermato la sussistenza dei presupposti per procedere al riconoscimento di legittimità sono complessivamente n. 77, analiticamente riportati in allegato sub 1 alla presente proposta, per un importo complessivo di € 13.378.995,52;
- la copertura della spesa riferita ai debiti di cui all'allegato 1 è assicurata come segue:
  - o € 13.378.995,52, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato, giusta delibera di G.C. n.190 del 31/05/2022 (allegato 2, riportante l'elenco dei capitoli di spesa);

**Dato altresì atto che:**

- è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio, volta a verificare la corrispondenza tra la documentazione prodotta (attestazione di regolarità e relazione illustrativa) e ciascun debito fuori bilancio per cui occorre effettuare il riconoscimento della legittimità;
- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;

**Ritenuto**

- di dover proporre al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'allegato 1, garantendo copertura agli stessi secondo quanto riportato nell'allegato 2;

**Attestato che**

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 110, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n.L. 1030/2022/19.*

- 1) allegato 1, contenente l'elenco dei debiti fuori bilancio da riconoscere;
- 2) allegato 2, contenente l'elenco dei capitoli di spesa creati a seguito dell'utilizzo della quota di avanzo vincolato e finalizzati a fornire copertura ai debiti fuori bilancio;
- 3) allegato 3, contenente le note di trasmissione, le attestazioni di regolarità e le relazioni illustrative predisposte e firmate digitalmente dai singoli servizi titolari dei procedimenti di spesa;

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai Dirigenti del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari e dell'UOA Transazioni ex L. 234/2021 sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi qui di seguito sottoscrivono*

Il Dirigente del Servizio  
Controllo degli Equilibri Finanziari  
Sergio Aurino

Il Dirigente dell'UOA  
Transazioni ex L. 234/2021  
Rosanna Rossi

Con voti UNANIMI,

**DELIBERA**

Proporre al Consiglio Comunale di:

1. **Riconoscere**, ai sensi dell'art. 194 co.1 del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità di n. 77 debiti fuori bilancio manifestatisi nell'ambito dell'attività di verifica e ricognizione finalizzata alla transazione dei crediti commerciali al 31/12/2020 ai sensi dei commi 574 e 575 della Legge 234/2021, per un importo complessivo di € 13.378.995,52, analiticamente riportati in allegato alla presente sub 1, sulla scorta della documentazione allegata alla presente sub 3 prodotta dai servizi responsabili del

procedimento di spesa;

2. **Finanziare** la spesa di € **13.378.995,52** mediante copertura sui capitoli di spesa riportati in allegato alla presente sub 2;
3. **Disporre** con riguardo agli adempimenti successivi quanto segue:
  - a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 co. 5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, al Dipartimento Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
  - b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme;
  - c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta avvenuto il pagamento;
  - d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
  - e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata ed integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del 30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

☐ **(\*\*)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Baretta



Il Dirigente del Servizio Controllo degli  
Equilibri Finanziari

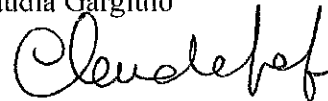
Sergio Amato

Il Dirigente dell'UOA Transazioni ex L.  
234/2021

Rosaria Rossi

Visto: Il Responsabile del Dipartimento  
Ragioneria

Claudia Gargiulo



Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 11 DEL 6/06/2022, AVENTE AD OGGETTO:

**PROPOSTA AL CONSIGLIO - Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, rilevati dai Servizi dell'ente nell'ambito dell'attività di verifica e ricognizione finalizzata alla transazione dei crediti commerciali al 31/12/2020, ai sensi dei commi 574 e 575 della Legge 234/2021.**

I Dirigenti del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari e dell'UOA Transazioni ex L. 234/2021 esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

**Favorevole.** Trattasi di delibera propedeutica all'invio delle proposte di transazione a tutti i creditori per i quali i Servizi competenti hanno ravvisato la sussistenza dei presupposti di legge ai fini del riconoscimento della legittimità dei relativi debiti. In luogo della procedura ordinaria, che avrebbe dovuto comportare la predisposizione da parte di ciascun Servizio di singole deliberazioni di riconoscimento di legittimità dei debiti rilevati, è stata seguita una procedura di tipo straordinario, che determina la raccolta in un solo atto deliberativo della documentazione predisposta da tutti i Servizi. Tale procedura si è resa necessaria al fine di rispettare il termine previsto dall'articolo 1, comma 575, della L. 234/2021, che recita: *"I comuni, entro il 15 giugno 2022, propongono individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, nel rispetto dell'ordine cronologico delle fatture di pagamento o delle note di debito, la definizione transattiva del credito offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 e l'80 per cento del debito, in relazione alle seguenti anzianità dello stesso: a) 40 per cento per i debiti con anzianità maggiore di dieci anni; b) 50 per cento per i debiti con anzianità maggiore di cinque anni; c) 60 per cento per i debiti con anzianità maggiore di tre anni; d) 80 per cento per i debiti con anzianità inferiore a tre anni"*.

Si sottolinea il carattere ricognitorio della presente proposta, rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata sub 3.

Addi, .....

I DIRIGENTI

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 06/06/2022..... e protocollata con il n. Dec. 2022/224.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

.....

.....

.....

.....

Addi, ..... 8/6/22.....

IL RAGIONIERE GENERALE



Dipartimento Ragioneria Generale  
Servizio Gestione Bilancio

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .  
Proposta al Consiglio n. 11 del 6.06.2022 DGC/2022/224 del 6.06.2022. Dipartimento Ragioneria Generale. Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari UOA Transazioni ex art.1 commi 574 e 575 della legge 234/2021.**

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio comunale il riconoscimento della legittimità di n.77 debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1) del D.lgs 267/2000 per l'importo di € 13.378.995,62 a seguito dell'avvio della ricognizione straordinaria dei debiti fuori bilancio avviata a seguito dell'adesione al Comune di Napoli alla procedura di transazione dei crediti commerciali, certi, liquidi ed esigibili al 31.12.2020, ai sensi dei commi 574 e 575 art.1 della legge 234/2021.

Infatti, secondo disposto dal comma 574 art.1 della legge 234/2021 *“ le istanze che si riferiscono a posizioni debitorie configuranti debiti fuori bilancio sono inserite nella rilevazione del debito pregresso e liquidate previa adozione della deliberazione consiliare nel rispetto dell'art. 194, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2020 n.267.”*

Si è proceduto per esigenze di celerità del procedimento, al fine del rispetto del termine del 15 giugno di cui al comma 575 per l'invio delle proposte transattive ai creditori, alla predisposizione di un'unica proposta deliberativa sulla scorta delle documentazione prodotta dai Servizi responsabili del procedimento di spesa, alcuni dei quali hanno proceduto, a seguito dell'istruttoria svolta, a modifiche dell'elenco predisposto dall'UOA Transazioni, sulla base delle segnalazioni precedentemente effettuate, che riportava n.124 debiti per un ammontare complessivo di € 15.133.406,39 .

La copertura dell'importo, riferito a spesa corrente, è assicurata per € 13.378.995,52 mediante utilizzo di avanzo accantonato, giusta deliberazione di Giunta Comunale n.190 del 31.05.2022 e grava sui capitoli di spesa , così come da elenco allegato 2, quale parte integrante e sostanziale della proposta in esame.

L'Imposta di registro ove prevista, troverà copertura sul Fondo dell'Avvocatura al CAP 3312 cod Bil 01.11.1.03.02.99.002 iscritto nell'annualità 2022.

Tanto premesso, al fine del rispetto della tempistica prevista dalla normativa di cui al comma 575 dell'art.1 della legge 234/2021, si invita la dirigenza a valer procedere con ogni urgenza alla predisposizione dei relativi atti di liquidazione delle spesa, al fine di evitare la decadenza degli accordi transattivi e all'insorgenza di ulteriori interessi moratori.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 8.06.2022

*Pai*

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo  
*Claudia Gargiulo*

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Il contenuto dell'atto consiste in una proposta al Consiglio comunale per il riconoscimento della legittimità di n. 77 debiti fuori bilancio manifestatisi nell'ambito dell'attività di verifica e ricognizione finalizzata alla transazione dei crediti commerciali certi, liquidi ed esigibili al 31.12.2020 (ai sensi dei commi 574 e 575 della Legge n. 234/2021), per un importo di € 13.378.995,52.

I pareri di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del Tuel n. 267/2000, sono espressi in termini di "favorevole".

Nel parere di regolarità tecnica, i dirigenti precisano che la proposta è propedeutica alle transazioni dei debiti commerciali di cui alla legge n. 234/2022, e specificano che la procedura adottata è di tipo straordinario, nel senso che si è raccolta in un solo atto deliberativo la documentazione proposta da tutti i Servizi per il riconoscimento della legittimità dei debiti di che si tratta, che, altrimenti, avrebbe comportato la proposta di più atti deliberativi.

Il Ragioniere Generale, del pari, nel parere di regolarità contabile, segnala che la scelta di procedere con un'unica deliberazione al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di che si tratta è collegata al termine del 15 giugno 2022, fissato dal comma 575 dell'art. 1, della Legge n. 234/2021. Il Ragioniere, infine, annota che l'importo trova copertura finanziaria mediante l'utilizzo di avanzo accantonato (giusta dGC n. 190 del 31.05.2022); che l'imposta di registro, ove prevista, troverà copertura sul Fondo dell'Avvocatura; che occorre, per il rispetto della tempistica, che la dirigenza proceda con urgenza ai relativi atti di liquidazione della spesa, al fine di evitare la decadenza degli accordi e all'insorgenza di ulteriori interessi moratori.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, risulta che la ricognizione dei debiti fuori bilancio di che si tratta e la proposta di riconoscimento della loro legittimità ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, è collegata alla procedura di cui alla Legge n. 234/2021, art. 1, commi 574 e 575, cui il Comune di Napoli ha aderito.

Si richiamano:

-l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 che prevede la procedure di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio (anche) in riferimento ai debiti di cui alla lettera e) del comma 1: *"acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza. 2. Per il pagamento, l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori."*;

-la legge n. 234/2021, commi 574 e 575 e, in specie, quest'ultima disposizione nella parte in cui prevede: *"Valutato l'importo complessivo di tutti i debiti censiti in base alle richieste pervenute ai sensi del comma 574, i comuni, entro il 15 giugno 2022, propongono individualmente ai creditori, ... la definizione transattiva del credito ..."*

Spettano alla Giunta, prima, e al Consiglio comunale l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

**VISTO:**  
**Il Sindaco**

Monica Cinque  
Mouise G

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 208 del 13/06/2022 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Borrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

*[Firma del Presidente]*

IL SEGRETARIO GENERALE

*[Firma del Segretario Generale]*

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 15-6-22 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

*[Firma del Funzionario Responsabile]*

### ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data \_\_\_\_\_
- ☐ Deliberazione decaduta \_\_\_\_\_
- ☐ Altro \_\_\_\_\_

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

.....

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....